На основу члана 20. став 1. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон и 47/2018) и члана 42. Статута Општине Житиште-- пречишћени текст („Службени лист Општине Житиште“, бр. 10/2019) Скупштина Општине Житиште на седници одржаној дана \_\_\_\_\_ донела је:

ОДЛУКУ О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДЕ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СОЦИЈАЛНО УКЉУЧИВАЊЕ РОМА И РОМКИЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021-2022. ГОДИНЕ ЗА ОПШТИНУ ЖИТИШТЕ

Члан 1.

Општина Житиште приступа изради ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СОЦИЈАЛНО УКЉУЧИВАЊЕ РОМА И РОМКИЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021-2022. ГОДИНЕ ЗА ОПШТИННУ ЖИТИШТЕ

Члан 2.

Циљ израде је унапређење положаја Рома на територији општина Житише, нарочито у области образовања, здравља, становања, социјалне заштите, запошљавања и родне равноправности.

Члан 3.

Пројекат ће се реализовати у сарадњи са тимом  за Социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије кроз пружање менторске и саветодавне подршке општини у припреми Локалног акционог плана за социјално укључивање Рома и Ромкиња за период од 2021-2022.

Члан 4.

Именује се радна група за израду ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СОЦИЈАЛНО УКЉУЧИВАЊЕ РОМА И РОМКИЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021-2022. ГОДИНЕ - ЖИТИШТЕ

Координатор пројекта:

1. Снежана Лакић.

одговорна контакт особа за комуникацију и координацију .

Чланови тима:

1. Јелена Иванчевић, представник/ца Центра за социјални рад,
2. Дејан Мелар, представник/ца Националне

службе за запошљавање

1. Славица Мрђа ,представник/ца локалне организације цивилног друштва која се бави Инклузијом.
2. Драгана Петковић , Представник канцаларије за смањње сиромаштва.
3. Дајана Буре, члан Општинског већа
4. Андреј Амиџић , прдставник одељења за финансије.
5. Снежана Мајкић , представник школског центра.
6. Зденка Деспот , представник здравства,
7. Зоран Николић, представник Савета за међунационалне односе СО Житиште

Члан 5.

Радна група је у обавези да изради предлог Локалног Акционог Плана за социјално укључивање Рома и Ромкиња за период од 2021-2022. године за општину Житиште уз менторску подршку и сарадњу са тимом за Социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије.

Члан 6.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Општине Житиште“. Одлуку објавити у „Службеном листу Општине Житиште“.

Република Србија

Аутономна Покрајина Војводина

Општина Житиште

Скупштине Општине Житиште

Број:

Дана:

Житиште

Председница Скупштине општине Житиште

Ивана Петрић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Роми у нашој земљи и општини се суочавају са проблемима који су најчешће проузроковани социјално-економским положајем и због тога је задатак и циљ наше локалне самоуправе да им обезбеди услове и могућности за школовање, здравствену и социјалну заштиту и проналажење посла .Као један од главних и најважнијих циљева ЛАП-а за социјално укључивање Рома и Ромкиња истакли би њихову сталну (активну) инклузију у образовни систем Србије са циљем да заврше основну и средњу школу. У складу са тим циљем је и програм функционалног основног образовања као и конкретне мере и активности којима се настоји побољшати садашњи положај припадника ромске заједнице, уз јасне механизме помоћу којих се може пратити остваривање дефинисаних циљева. Он представља део напора које локална заједница чини током низа година са основним циљем смањења јаза који постоји између Рома и осталих припадника локалне заједнице.

**РЕГУЛАТОРНИ ОКВИР НА НАЦИОНАЛНОМ НИВОУ**

**Устав Републике Србије**

**Устав Републике Србије** заснива се на владавини права као основној претпоставци која се остварује, између осталог, уставним јемствима људских и мањинских права . Устав утврђује следеће надлежности општина које су релевантне са аспекта социјалног укључивања Рома и Ромкиња: задовољавање потреба грађана у области просвете, здравствене и социјалне заштите, као и дечије заштите; старање о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права5 Закон о локалној самоуправи утврђује изворну надлежност општина, у које спадају и следеће надлежности које су релевантне са аспекта социјалног укључивања Рома и Ромкиња: доношење просторног и урбанистичко плана; задовољавање потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно и средње образовање и васпитање) здравствене и социјалне заштите и дечије заштите; обезбеђивање заштите прав осетљивих група; остваривање, заштита и унапређење људских и мањинскихправа и родне равноправности.

**Закон о финансирању локалне самоуправе** прописује критеријуме за општи трансфер, на који имају право све ЈЛС, као и право на ненаменски трансфер у ужем смислу, на основу одлуке надлежног органа државне управеЗакон о заштити права и слобода националних мањина Закон о заштити права и слобода националних мањина прописује надлежностјединица локалне самоуправе у погледу могућности да помажу стручнооспособљавање наставника за потребе образовања на језику националних мањина у оквирувисоког образовања.

**Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији** запериод од 2016. до 2025. године као један од разлога за њено доношењенаводи потребу да се „развију капацитети и одговорност органа државнеуправе и локалне самоуправе да се ефикасно старају о остваривању и заштити права лица ромске националности“38, укључујући и обезбеђивање средстава у буџетима ЈЛС. Даље, како се наводи, социјално укључивање Рома и Ромкиња остварује се у локалној заједници. Остваривање права на образовање, рад, одговарајуће становање и здравље захтева конкретне мере, али се оне са националног нивоа спроводе уз доста тешкоћа. Разлог за то је његова неекономичност и неопходност постојања додатних људских и материјалних ресурса са којима држава не располаже. Због тогаје децентрализација послова у вези са спровођењем политике инклузије Ромаи Ромкиња, како се Стратегијом предлаже, рационалнији приступ због тога што локалне самоуправе располажу механизмима који им омогућавају да управљају и спроводе инклузивне јавне политике. Поред тога, у обавези су да се старају о остваривању људских и мањинских права према Законуо локалној самоуправи. Како се закључује, „организација и спровођење послова инклузије Рома и Ромкиња у локалној заједници морају бити изјашњавање о националној припадности и евиденције у овој области свакакотреба унапредити, и то на основу модела добре праксе, у чему би помо могао да пружи и Савет Европе.

**Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња,** Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији запериод од 2016. до 2025. године као један од разлога за њено доношење наводи потребу да се „развију капацитети и одговорност органа државне управе и локалне самоуправе да се ефикасно старају о остваривању изаштити права лица ромске националности“38, укључујући и обезбеђивањесредстава у буџетима ЈЛС. Даље, како се наводи, социјално укључивањеРома и Ромкиња остварује се у локалној заједници. Остваривање права на образовање, рад, одговарајуће становање и здравље захтева конкретне мере, али се оне са националног нивоа спроводе уз доста тешкоћа. Разлогза то је његова неекономичност и неопходност постојања додатних људских и материјалних ресурса са којима држава не располаже. Због тога је децентрализација послова у вези са спровођењем политике инклузије Рома и Ромкиња, како се Стратегијом предлаже, рационалнији приступ због тога што локалне самоуправе располажу механизмима који им омогућавају да управљају и спроводе инклузивне јавне политике. Поред тога, у обавезису да се старају о остваривању људских и мањинских права према Закону о локалној самоуправи. Како се закључује, „организација и спровођење послова инклузије Рома и Ромкиња у локалној заједници морају бити обавезујући“.

**Закон о основама система образовања и васпитања** (чл. 17) утврђује обавезу предшколске установе чији је оснивач јединица локалнесамоуправе да упише свако дете ради похађања припремногпредшколског програма, односно јединице локалне самоуправе да воид евиденцију и обавештава предшколску установу, односно основну школукоја остварује припремни предшколски програм о деци која су стасала запредшколског програма (чл. 22); утврђује обавез ЈЛС да води евиденцију, обавештава школу и родитеље о деци која треба да сеупишу у први разред основне школе; да образује и финансира рад интерресорнекомисије за додатном подршком и обезбеди средства за додатну подршку(чл. 77); финансира превоз деце на већој удаљености од школе (чл. 189).

**Закон о становању и одржавању зграда** (чл. 2) утврђује обавезу ЈЛС дафинансирају одрживи развој становања, да обезбеде одговарајући смештајлицу које се исељава (чл. 79), да поштују прописане критеријуме спровођења поступака исељења и пресељења (чл. 83-86), да обезбеде мере социјалног укључивања након спроведеног пресељења (чл. 87), обезбеде средства за финансирање стамбене подршке (чл. 116) и реализују стамбене пројекте, што укључује планирање, припрему и уређење земљишта (чл. 121).Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености (чл. 40)прописује могућност усвајања локалног акционог плана запошљавања (у даљем тексту: ЛАПЗ) (који суфинансира Република у случају да више од половине средстава обезбеђује ЈЛС или је она неразвијена), као испровођење јавних радова (чл. 57).

**Закон о здравственој заштити** (чл. 13) утврђује надлежност ЈЛС само за примарну здравствену заштиту и хитну медицинску помоћ, односно заоснивање апотека (чл. 79). Закон о социјалној заштити97 (чл. 14) утврђује искључиву надлежност ЈЛС заоснивање центра за социјални рад (у даљем тексту: ЦСР) и за пружање дневне услуге у заједници, услуге подршке за самосталан живот, услуге смештаја у прихватилиште, друге врсте помоћи (народне кухиње). Такође,прописује да се наменским трансферима могу финансирати, између осталог,услуге које по закону финансирају ЈЛС, и то у оним ЈЛС које су исподрепубличког просека по степену развијености (чл. 207).

**Закон о забрани дискриминације** (чл. 15) прописује да свако има право на једнак приступ и једнаку заштиту својих права пред органима јавне власти,у које, по закону, спадају и органи јединице локалне самоуправе. Такође,забрањује се дискриминација пружању јавних услуга и приступ објекатима у јавној употреби (као што су седишта органа јавне власти иобјекти у области образовања, здравства и социјалне заштите) и јавним површинама (чл. 17). Законом је утврђена надлежност Повереника за заштиту равноправности, у коју спада и успостављање и одржавање сарадње са органима надлежним за остваривање равноправности и заштиту људских права на територији локалне самоуправе.

**Закон о равноправности полова** (чл. 2) прописује да су органи јединицалокалне самоуправе дужни да прате остваривање равноправности засноване на полу у свим областима друштвеног живота и примену међународних стандарда у овој области. Даље, прецизирано је да су они дужни да: обезбеђују подстичу и унапређују равноправност полова у оквиру својих надлежности; разматрају мере активности у функцији равноправности полова приликом усвајања развојних планова и других аката; организују стално радно тело или одреде запосленог за роднуравноправност (чл. 39). Влада Републике Србије не испуњава обавезе о праћењу реализације Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији 2016-2025.

**Влада Републике Србије је на седници одржаној 3. марта 2016. године усвојила Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године** (“Службени гласник РС”, бр. 26/2016). Овај документ је настао из потребе да се на један системски и свеобухватан начин питања социјалног укључивања Рома и Ромкиња унапреде, како на националном, тако и на локалном нивоу уз коришћење искустава у спровођењу претходне Стратегије за унапређивање положаја Рома у Републици Србији (2009-2015) и полазних основа за израду нове стратегије. Институционални ресурси за припрему и спровођење Стратегије чине: Савет за унапређење положаја Рома и спровођење Декаде укључивања Рома, Канцеларија за људска и мањинска права, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва, ресорна министарства која су задужена да воде јавне политике од интереса за остваривање стратешких мера и потпредседница Владе Републике Србије и министарка грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, која у име Владе координира рад државних органа, као и органа јединица локалних самоуправа и јавних предузећа у вези са унапређењем положаја Рома и Ромкиња. Роми су једна од најугроженијих друштвених група, те је циљ Владе Србије да, кроз удружени напор целог друштва, унапреди њихов положај како би се смањиле неједнакости које постоје између Рома и Ромкиња и остатка становништва. Стратегија је стратешки документ који ће за период од девет година интензивирати рад институција на националном и локалном нивоу за питања социјалног укључивања Рома и Ромкиња и сузбијање њихове дискриминације, односно за стварање услова за пун приступ остваривању људских права особа ромске националности. Стратегија покрива пет приоритетних области: образовање, становање, запошљавање, здравље и социјалну заштиту.

Србија се на путу европских интеграција придружила земљама чланицама када је реч о социјалном укључивању Рома и Ромкиња, будући да је као основу за израду овог документа користила **Оквир за националне стратегије за интеграцију Рома** који је Европска комисија, заједно са Европским парламентом, прописала за земље чланице што осигурава наставак сарадње и наставак подршке ЕУ Србији за унапређење положаја Рома и Ромкиња. Стратегија је заснована на постојећим стратешким, правним и институционалним ресурсима – стратегијама и прописима којима су уређена поједина питања унапређења положаја Рома и Ромкиња, али и на опредељењу државе да развија програме унапређења положаја Рома и Ромкиња исказаним Оперативним закључцима са семинара „Социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији” (за период 2015−2017. године)2 и нацрту Акционог плана за поглавље 233.

Оперативни закључци са четвртог семинара „Социјална укљученост Рома и Ромкиња у Републици Србији 2017. године" истичу значај координисаног рада државних органа, укључујући рад локалних самоуправа и јавних предузећа у вези са побољшањем ситуације Рома и њиховим пуним учешћем у друштвеном, економском, културном и политичком животу. Наводи се да у наредном периоду, акценат мора бити на квалитативном спровођењу планираних стратешких мера и активности, уз учешће представника ромских организација цивилног друштва, укључујући Национални савет ромске националне мањине са посебним фокусом на локални ниво.4

Посебну пажњу треба посветити оснаживању Ромкиња јер оне и данас трпе вишеструку дискриминацију. У односу на ширу друштвену заједницу, Ромкиње су двоструко дискриминисане – као жене и као припаднице националне мањине.

**Локалне самоуправе располажу механизмима на основу којих могу да управљају и спроводе инклузивне јавне политике,** а осим тога Закон о локалној самоуправи их обавезује да се старају о остваривању људских и мањинских права. Овакво усмерење стратешких мера омогућава праћење остваривања права Рома и Ромкиња и напредак у вези са применом инклузивних политика, најпре, у локалној заједници, а потом и широј друштвеној заједници. На основу непосредних података и информација, локалне самоуправе могу да унапреде инструменте и механизме помоћу којих је могуће елиминисати узроке отежаног приступа правима и структурног сиромаштва Рома и Ромкиња. С тим циљем, Влада РС путем Стратегије истиче потребу да локалне самоуправе припремају и усвајају локалне акционе планове, усклађене са реалним, општим и локалним економским и социјалним развојем, да обучавају стручне тимове у локалној самоуправи који би били способни да припреме, спроводе и управљају локалном стратегијом и да обезбеде средства у локалним буџетима за спровођење мера социјалног укључивања Рома и Ромкиња, те осигурају доследно утврђивање одговорности за њихово спровођење.

**Координационо тело за праћење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња**, уз помоћ Канцеларије за људска и мањинска права и Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва, координира пословима у вези са инклузијом Рома и Ромкиња и стара се о успостављању одрживих нормативних и институционалних услова за спровођење стратешких мера и управљање Стратегијом.